

**КОНЦЕПЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО И ТАКТИЧЕСКОГО  
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА**

**Часть 1. Управление для устойчивого развития на глобальном уровне**

**Л.Ю.Чуйкова**

Астраханский государственный университет

**Раздел 1. Влияние социального природопользования на окружающую  
среду. Экологические ограничения как фактор устойчивого развития  
мировой экономики**

Производство как фактор влияния на биосферу не имеет национальных особенностей. Оно представляет собой некое внутрисоциальное образование, которое использует природные материалы и ресурсы и с помощью энергетических и интеллектуальных ресурсов перерабатывает их в продукцию целевого назначения. В природе происходит нечто подобное: в природной экосистеме биологические организмы, представленные определенными популяциями, производят продукцию. Отличие состоит в том, что социальное производство, использует изобретенную человеком или заимствованную в природе технологию, и, с помощью специально организованных коллективных действий, производит или обрабатывает до получения определенного качества искусственную (или как в сельском хозяйстве квази-природную) продукцию. Природное биологическое производство создает ее в виде биомассы растений, животных. Отличаются также мотивы и цели производства. Но рассмотрение этого вопроса не лежит в спектре поставленных нами задач.

В социальном производстве готовая продукция по весу составляет ничтожно малую часть потраченных исходных веществ и в конце жизненного цикла переходит в отходы. В биопроизводстве, на прирост биомассы также расходуется большая часть используемых для этого потребленных веществ, и также, пройдя жизненный цикл, биопродукция переходит в отходы. Но, несмотря на общие закономерности, лежащие в основе производства продукции в обеих системах, природная система в значительной степени более эффективна и устойчива, так как в процессе эволюции для «отходов основного производства» природой созданы другие «производственные» системы, использующие отходы других «производств» как сырье для создания другой биопродукции.

Таким образом, одной из причин устойчивости природных экосистем (в нашем случае – биопроизводств) является способность функционировать за счет многократных циклов вторичного использования отходов для производства другой продукции (биомассы живых организмов), пока в результате многократного использования отходов и накопления того, что от них остается в окружающей среде, не произойдет изменение условий существования сообществ и замены одних биопродуцирующих сообществ на качественно новые, ориентированные на другие ресурсы.

В социальной системе производственная деятельность существует за счет потребления биологических и минеральных природных, а также, произведенных другими производствами, энергетических и материальных ресурсов. Социальная производственная деятельность заполняет производственными отходами пространство окружающей среды, разбавляет природные среды несвойственными им компонентами, а также изменяет концентрацию имеющихся в них веществ. Однако это влияние существует до тех пор, пока биосфера справляется с этой новой для нее функцией. Такая система природопользования создана человеком, вопреки общим законам природы и оказывается в противоречии с законами природных экосистем.

Социальное природопользование относится к общественно-производственной деятельности, направленной на удовлетворение разнообразных индивидуальных потребностей человека и человеческих сообществ.

В процессе природопользования возникают цепи причинно-следственных отношений с природой, выраженных следующей последовательностью: потребности человека ---- производственная и иная деятельность ---- изменения в окружающей природной среде ---- последствия для человечества.

Выделяют несколько видов последствий, отрицательно сказывающихся на существовании человечества:

- 1) ресурсно-хозяйственные (истощение природных ресурсов и потеря качества природных сред);
- 2) природно-ландшафтные (сокращение многообразия видов, деградация природных ландшафтов);
- 3) антропо-экологические (ухудшение здоровья человека).

Для управления развитием негативных последствий природопользования социальными системами разрабатываются и используются единые «правила игры», действие которых распространяется на различные виды природопользования. Эти правила задают целостный характер и направленность отношений в сфере природопользования, что в последствии должно привести к изменению сложившихся негативных тенденций воздействия общества на природу.

Среди множества таких «правил», важную роль сыграл первый Закон РСФСР «Об охране окружающей среды» от 19 декабря 1991г. Он

представлял собой комплексный основополагающий документ, ориентированный на развитие рыночных отношений в России. В нем впервые были заложены принципы обеспечения долгосрочных экологических и экономических интересов населения и хозяйствующих субъектов, их заинтересованности в охране окружающей среды; предусмотрены механизм контроля за соблюдением природоохранного законодательства, административные и экономические меры воздействия на нарушителей, определена компетенция законодательной и исполнительной власти, специально на то уполномоченных органов в области охраны окружающей природной среды. Для России принятие этого закона было позитивным шагом в развитии общей природоохранной концепции государства.

В Федеральном законе «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002г. многие положения были изменены, что привело к утрате наиболее эффективных инструментов управления природопользованием и разделу управленческих функций и потере эффективности системы государственного управления и контроля за природопользованием и охраной окружающей среды. В 2008 году Правительством была отмечена ее неэффективность, что в последующем привело к реорганизации системы управления охраной окружающей среды в области природопользования.

В отечественной научной теории и практике активно обсуждались и разрабатывались вопросы определения и введения экологических ограничений экономического роста. Одним из таких ограничений является ограничение воздействия на окружающую среду, открывающее для предприятий возможности снижения вредного воздействия за счет улучшения технологий.

В целом, механизм управления потенциальным воздействием на окружающую среду, определяемый природоохранным законодательством включает ограничения воздействия на окружающую среду в виде экологического нормирования, лимитирования объемов природопользования, а также механизмы упорядочивания и легитимности, то есть проявления реальных объемов и характера воздействия производственной деятельности на окружающую среду в виде экологического проектирования объемов воздействия, паспортизации предприятий, административно-территориальных образований и иных хозяйствующих субъектов, лицензирования отдельных видов деятельности в области окружающей среды и другие мероприятия.

Первый вид ограничений, впервые предложенный в России в 1988 году представляет собой годовые объемы, выбросов, сбросов загрязняющих веществ и размещение отходов по территориям и экосистемам. Такие ограничения могут устанавливаться исходя из экологической емкости территории.

Второй вид ограничений характеризует предельно допустимый уровень годового изъятия природных ресурсов, при котором соблюдается

экологическое равновесие в экосистеме, этот вид ограничений регулирует деятельность в области сельского хозяйства, рыболовства, лесного хозяйства. Определения уровня экологических ограничений в виде лимитов природопользования должно исходить из необходимости поэтапного достижения нормативных показателей:

- нормативного использования изъятия природных ресурсов;
- предельно допустимого воздействия на окружающую среду.

При формировании системы экологических ограничений окружающая среда может рассматриваться как:

- производственный базис для размещения производительных сил;
- источник ресурсов для материального производства;
- среда, в которой формируются условия жизнедеятельности населения;
- среда, где происходит воспроизводство экологических благ, включая сохранение биоразнообразия.

Система ограничений должна включать такие из них, достижения которых обеспечат экологическую безопасность населения на данной территории, необходимые масштабы воспроизводства и сохранение качества природных ресурсов. Можно выделить три вида ограничений хозяйственного развития:

- экологическое;
- экономическое;
- социальное.

Суть экономических ограничений развития состоит в том, что для поддержания темпов экономического роста в условиях экстенсивного типа производства необходимо выделять все большие средства в природо-эксплуатирующие отрасли.

Социальные ограничения связаны с обострением экологических условий проживания, ухудшением здоровья населения, качества сельскохозяйственной продукции и питьевой воды.

Экологические ограничения связаны с ранжированием хозяйственных функций территорий, а так же с ограничением выбора систем природопользования, отражающим общее предельно допустимое воздействие на окружающую среду.

Установление экологических ограничений по территориям и отдельным экосистемам в рамках соответствующих экологических программ должно способствовать структурной перестройке экономики и переходу к реализации принципов устойчивого развития.

## **Раздел 2. Международное сотрудничество в сфере поиска инструментов управления природопользованием и охраной окружающей среды. Выработка политических направлений в развитии глобальных отношений социальных систем с природой**

Главной целью охраны окружающей среды является, в конечном счете, установление гармонии между развитием человечества и благоприятным состоянием окружающей среды.

Силами представителей различных стран разрабатывались общие документы, определяющие принципы и установки, лежащие в основе отношения к окружающей природной среде в процессе производственной и хозяйственной деятельности.

К основным международно-правовым источникам в области охраны окружающей среды относятся международные конвенции, договоры, соглашения, резолюции и документы международных организаций в части охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Важнейшее место в этом ряду отводится резолюциям Генеральной Ассамблеи Организации объединенных наций (ООН). Право в области окружающей среды тесно связано с морским, атомным, космическим и другими отраслями международного права.

Первая экологическая акция ООН датируется еще 1949 г., когда в Лейк-Саксесе (США) была проведена Международная научно-техническая конференция по охране природы. В 60-е гг. в ООН наметилась тенденция перехода от разрозненных, бессистемных мероприятий, связанных с отдельными аспектами природопользования, к более комплексной деятельности, поставленной уже на постоянную основу. В этот период экологические проблемы заняли свое место в повестке дня многих специализированных учреждений ООН. Так, например, Всемирная организация здравоохранения начала заниматься вопросами воздействия загрязняющих веществ на здоровье человека, Всемирная метеорологическая организация — влиянием загрязнения атмосферы на климат. Организация по вопросам продовольствия и сельского хозяйства занялась изучением влияния экологической деградации на производство продовольствия и проблемами чрезмерной эксплуатации рыбных ресурсов, а ЮНЕСКО взяла на себя ответственность за развитие научных знаний об окружающей среде.

Поворотным пунктом в природоохранной деятельности ООН можно считать состоявшуюся в 1972 г. в Стокгольме Конференцию ООН по проблемам окружающей человека среды. Именно Стокгольмская конференция заложила основы сбалансированного и комплексного подхода к решению на глобальном уровне всего спектра экологических проблем. Непосредственным итогом работы конференции явилось принятие в ходе заключительного пленарного заседания солидного числа документов, среди которых особое место занимает Декларация об окружающей человека среде.

В ней были впервые обобщены принципы международного экологического сотрудничества, рассуждения о сущности и причинах глобальной экологической проблемы и сформулированы 26 принципов, начиная с провозглашения основополагающего — права человека на жизнь в такой окружающей среде, "качественная сторона которой делает возможным достойный и благополучный образ жизни".

Следующим шагом систематизации международно-правовых принципов охраны окружающей среды и регулирования природопользования была Всемирная хартия природы (ВХН), которая одобрена Генеральной Ассамблеей ООН и торжественно провозглашена в резолюции от 28 октября 1982 г.

Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, а также названные выше декларации не имеют обязательной юридической силы, носят рекомендательный характер. Но их значение весьма велико, поскольку они приняты непосредственно Генеральной Ассамблеей ООН, обладающей самым высоким авторитетом, олицетворяющим волю всего человечества.

Всемирная хартия природы принята большинством стран мира. Из 13 государств, представители которых участвовали в заседании Генеральной Ассамблеи ООН при рассмотрении данного вопроса, 111 государств проголосовали за резолюцию, 18 — воздержались, США — проголосовало против.

В содержании Всемирной хартии природы развивается положение о генерализации международных юридических принципов охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

В сентябре 1980 г. Генеральная Ассамблея ООН принимает резолюцию "Об исторической ответственности государств за сохранение природы Земли для нынешнего и будущих поколений". Резолюция призывает все государства и народы предпринять конкретные меры по сокращению вооружений и разработке мероприятий по охране окружающей среды.

В современном понимании принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей природной среды изложены в Декларации по окружающей среде и развитию, которая была принята на Конференции ООН, состоявшейся в июне 1992 г. в г. Рио-де-Жанейро (Бразилия). Она собрала рекордное число участников: 179 государств направили в Бразилию в общей сложности 8 тыс. делегатов и 3 тыс. представителей неправительственных международных организаций. Девиз конференции: "Наш последний шанс спасти планету" — говорит о значении, которое представители правительств стран собравшихся на конференцию, придавали решению экологических проблем.

Одним из результатов работы конференции явилось принятие Декларации по окружающей среде и развитию и программы действий под названием "Повестка дня на XXI век". Декларация представляет собой свод 27 принципов, которые во многом перекликаются с положениями Сток-

гольмской конференции. Но главный акцент в Декларации ставится на идее устойчивого развития, заложенной еще в 1987 г. в докладе Всемирной комиссии по окружающей среде и развитию, реализация которой направлена на установление глобального партнерства путем создания новых уровней сотрудничества между государствами, предполагающих заключение международных соглашений, обеспечивающих уважение интересов всех и защиту целостности глобальной системы окружающей среды, признавая комплексный и взаимозависимый характер Земли – общего для всех дома.

### **Раздел 3. Критерии и показатели устойчивого развития социальной системы. Экономико-организационный механизм хозяйствования на международном уровне. Международные механизмы управления развитием производств**

Устойчивое развитие социальных систем – современная парадигма, базирующаяся на представлении социальных систем, вписывающихся в природные как естественный не чужеродный и не отторгаемый ею компонент, то есть на представлении биосферы как естественной экосистемы, в которой гармонично взаимодействуют социоприродные экосистемы глобального уровня, состоящие в свою очередь из комплекса взаимосвязанных социоприродных экосистем национального уровня, которые состоят из еще систем более мелкого иерархического уровня.

Но как оценить уровень устойчивости таких систем?

Проблема выбора показателей и критериев устойчивого развития социальных систем широко осуждается в мире. Этими вопросами занимается Департамент политической координации устойчивого развития ООН. Проблема рассматривается на различных международных конференциях и семинарах. Разработка показателей устойчивого развития представляет собой сложную научную проблему. Для характеристики устойчивого развития используется ряд показателей, которые можно рассматривать на разных иерархических уровнях:

- Глобальном;
- Национальном;
- Региональном;
- Локальном;
- Отраслевом.

Ключевыми являются глобальные показатели, на базе которых должны формироваться национальные, которые в свою очередь могут дополняться глобальными и локальными.

Экологически ориентированная экономика должна способствовать разработке и реализации национальных концепций экологически устойчивого развития и механизма его обеспечения. Такое развитие

предполагает отказ от сложившейся практики экстенсивного экономического роста, составляющего основу развития системы мирового хозяйства, в том числе России. Она исходит из доминирования агрессивно-хищнической формы экологического сознания, базирующейся на представлении о природных ресурсах, как источнике прибыли, целесообразность использования которых рассчитывается из экономической эффективности производства, предназначенного для превращения ресурсов в продукт, имеющий определенную финансово-экономическую ценность. Сама природа в таком сознании ассоциируется с кладовой экономических ценностей, неисчерпаемой по видам и объемам ресурсов и неограниченной по способности к самовосстановлению.

Понятно, что такой подход к природопользованию не ориентирован на устойчивое развитие. Поэтому в основе отказа от экстенсивной экономики лежит другая парадигма управления природопользованием, базирующаяся на экологически ориентированной экономике. Она исходит из императива (на нынешнем этапе общественного развития) экономических ценностей, к которым она относит также все природные богатства и ресурсы, за использование или порчу которых приходится рано или поздно, прямо или косвенно платить. Эта установка принимается носителями, доминирующей в развивающихся и развитых социальных системах, агрессивно-хищнической формы экологического сознания, так как экономически рациональна и базируется на тезисе о соизмеримости масштабов изъятия ресурсов для экономических целей с экономическими затратами на восстановительные мероприятия.

На современном этапе такой подход более прогрессивен, так как становится более серьезным аргументом для экономики. Затраты на охрану окружающей среды могут приводить в определенном смысле к торможению темпов экономического роста. В свою очередь законодательное закрепление требований по охране окружающей среды в рамках государственного управления неизбежно приводит (как показывает опыт развитых стран) к созданию новых видов экономической активности, способствует созданию дополнительных рабочих мест, например, за счет развития экологически ориентированной предпринимательской деятельности (мусоропереработка, вторичное использование ресурсов и т.п.).

Требования к развитию экономики не должны сводиться к разработке природоохранной стратегии, исходя только из экономической выгоды. Окружающая среда, ее качество все в большей мере выступает как самостоятельная ценность, потребительское благо, за которые общество, осознав приоритеты экологических интересов, должно будет готово платить.

Но не все экологические проблемы на уровне государств осознаются как национально значимые, так как не имеют для нации экономической ценности. Ряд экологических проблем относятся к уровню мировых, пока не имеющих экономического эквивалента. Их возможно решить только в

тесном межгосударственном сотрудничестве. Это в первую очередь проблемы Мирового океана, климата, разрушения озонового слоя, деградации почв и др.

В повестке дня Конференции ООН в Рио-де-Жанейро есть разделы, специально посвященные задачам международного сотрудничества в целях содействия включению развивающихся стран в процесс движения к устойчивому развитию, а также устойчивому ведению сельского хозяйства. На Конференции в Рио-де-Жанейро были также открыты для подписания два важнейших глобальных соглашения: Рамочная конвенция об изменении климата и Конвенция о биологическом разнообразии. Конвенции направлены соответственно на достижение стабилизации содержания в атмосфере парниковых газов и обеспечение устойчивого использования генетических ресурсов планеты. Оба документа, хотя и имеют мировое значение, составляют лишь фундамент для последующего развития правового регулирования в данных областях. Предполагается, что для реализации целей, определенных в конвенциях, государства должны разрабатывать национальные планы, принимать соответствующие законы и заключать международные соглашения, уточняя тем самым обязательства, взятые на себя в Рио.

Международное значение глобальных проблем требует поиска глобальных управленческих решений для поддержания стабильности экологических систем. Защита окружающей среды от вредных воздействий предполагает два главных направления деятельности: первое - контроль (мониторинг), второе - управление, то есть меры природоохранного регулирования. Осуществление этой деятельности в планетарном масштабе не будет возможным без международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, что невозможно без активного участия международных организаций.

В настоящий момент экологическая проблематика включена в сферу интересов таких авторитетных организаций, как Совет Европы, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейский союз, Организация американских государств. На глобальном уровне ответственность в данной области взяла на себя Организация Объединенных Наций, превратившись со временем во всемирный форум по организации международной деятельности в области окружающей среды. Она не только взяла на себя функции глобального управления экономической сферой развития государств, но и практической реализации своих решений, мобилизуя усилия международных правительственных и неправительственных организаций, национальных научных учреждений и отдельных выдающихся ученых.

Современный рынок преодолел национальные границы и стал всеобъемлющим. Глобализация как процесс стирания препятствий к перемещению капитала во всем мире унифицирует не только таможенные тарифы, но и уровни заработной платы, социальной обеспеченности.

Политику и стратегию глобализации реализуют международные финансовые и торговые организации: Всемирный банк, мощные транснациональные корпорации, роль которых в мировом экономическом процессе постоянно возрастает. Через финансирование экономических проектов устанавливаются принятые на международном уровне экологические требования, которые государства и предприятия-пользователи кредитов обязаны соблюдать. Кроме того, с помощью механизма финансирования Всемирный банк способствует развитию наиболее экологичных производств и реализации наиболее эффективных природоохранных программ в разных регионах планеты.

Управлением в мировых экономических процессах также занимаются Международный валютный фонд (МВФ), Всемирная торговая организация (ВТО), преобразованная в 1995 г. из организации «Всеобщего соглашения по тарифам и торговле». В настоящее время ВТО объединяет более 135 стран. В 1947 году это объединение было создано с целью развития торговли и снижения таможенных тарифов. ВТО ломает барьеры на пути движения капитала, МВФ дает рекомендации правительствам и парламентам независимых государств, как расходовать национальные бюджеты.

Международное экономическое управление, под влиянием набравшего силу международного экологического движения, повышает роль экологического аспекта производственной деятельности. Под влиянием международных институтов управления экономические и организационные механизмы развития производства должны включать экологический компонент. Управление хозяйственной деятельностью, в первую очередь, производством должно осуществляться с позиций эколого-ориентированного развития.

В последнее время большие надежды развивающиеся страны связывают с так называемой «зеленой революцией», под которой понимается внедрение передовых методов агротехники на основе применения высокоурожайных культур зерновых и удобрений, т.е. управление мировым сельскохозяйственным производством на основе внедрения достижений НТР в сельском хозяйстве.

#### **Раздел 4. Экологический менеджмент как фактор перехода к устойчивому развитию. Экологическая сертификация**

В «Повестке дня на XXI век», принятой в Рио-де-Жанейро в 1992г., подчеркивается, что "экологический менеджмент следует отнести к ключевой доминанте устойчивого развития и одновременно к высшим приоритетам промышленной деятельности и предпринимательства".

Но как оценить уровень эффективности экологического менеджмента? Какой менеджмент отвечает критериям устойчивого развития, а какой – не отвечает. Так перед международным сообществом

возникла задача: разработать и организовать системы экологической сертификации, базирующейся на научно-обоснованных стандартах в сфере природопользования и экологического управления на предприятиях.

Под экологической сертификацией понимается деятельность третьей стороны (независимой) по подтверждению соответствия объектов сертификации установленным экологическим требованиям.

В ходе развития рынка товаров уже сложилась процедура сертификации качества и потребительских свойств продукции, в процессе которой определялись, в том числе, экологические качества. К ним можно отнести контроль безопасности продукции для окружающей среды, жизни, здоровья и имущества.

Создание и функционирование экологически безопасного рынка продукции невозможно без информации о потребительских свойствах товаров, которая должна давать покупателю ответы на два главных вопроса:

- удовлетворяет ли товар его потребностям;
- в какой мере продавец может гарантировать качество товара и его стабильность, безопасность для здоровья населения и окружающей среды.

Система экологической сертификации была введена с целью обеспечения нормативно-технического и правового регулирования экологической безопасности. Она устанавливает требования экологической безопасности для производства, распределения и потребления продукции, производственных процессов, работ, услуг и является неотъемлемой частью механизма управления природопользованием.

Основными задачами системы экологической сертификации являются:

- предупреждение неблагоприятного воздействия, связанного с процессами производства и применения продукции, утилизации отходов и использования природных ресурсов на здоровье и условия жизнедеятельности людей и окружающую природную среду;
- обеспечение рационального использования, охраны и воспроизводства природно-ресурсного потенциала;
- защита потребителей от приобретения товаров опасных для их жизнедеятельности, здоровья, имущества, или, оказывающих воздействие на окружающую среду в процессе использования;
- повышение конкурентоспособности национальной продукции, содействие экспорту.

Для осуществления перехода к устойчивому развитию создана международная и национальная система экологической сертификации продукции, отходов производства, природных объектов и услуг.

Система экологической сертификации включает такие направления как технические процессы, отходы производства и потребления, готовая

продукция, экологические услуги, объекты окружающей среды и природные ресурсы.

Для определения критериев экологической безопасности для технологических процессов необходимо разработать технические нормативы на «соответствие уровню техники». Это означает, что для различных технологий производства однородной продукции уровень выбросов (сбросов) от объемов потребляемого сырья, воды и энергии не должен превышать показателей, установленных как предельно допустимые на данный период времени, приближенных к показателям наиболее совершенных (наиболее экологичных) технологических процессов.

Экологическая сертификация может проводиться на соответствие требованиям экологической безопасности, установленным договорами и лицензиями на комплексное природопользование, и может осуществляться в форме экспертизы. По результатам такой оценки должен выдаваться экологический сертификат, который свидетельствует о соответствии параметров и характеристик объектов, процессов и продукции природоохранными нормам и правилам, обеспечивающим безопасный уровень воздействия на окружающую среду и здоровье населения.

Побудительным мотивом к проведению экологической сертификации продукции должно стать введение комплекса стимулов и санкций, таких как:

- экологический сертификат и маркировка продукции должны иметь приоритетом по отношению к другим сертификатам и знакам;
- экологическая сертификация является основанием для выдачи государственной лицензии на право природопользования;
- уклонение от процедуры сертификации должно сопровождаться введением системы штрафных санкции и ужесточением системы экологического контроля;
- отсутствие экологического сертификата может рассматриваться как препятствие к получению лицензии или как основание для аннулирования ранее выданных лицензий на различные виды деятельности;
- в отдельных случаях отсутствие сертификата может сопровождаться более жестким налогообложением.

В рамках системы предусматривается выполнение следующих функций:

- экосертификация объектов и их маркировка знаком соответствия;
- аккредитация органов по экосертификации;
- аккредитация испытательно-аналитических лабораторий (центров);
- подготовки и аттестации экспериментов системы;
- повышение квалификации специалистов в области сертификации.

Экологически чистой (безопасной) продукция может называться только если она не наносит вреда окружающей природной среде на всех стадиях ее жизненного цикла - от проектирования до утилизации. При этом жизненный цикл представляется в виде так называемой производственной системы. Именно эта задача и решается на стадии подготовки производства или продукции к экологической сертификации.

Экологическая сертификация предприятия-производителя продукции подтверждает соответствие объектов сертификации предприятия установленным экологическим требованиям. Экологическая сертификация осуществляется в целях: контроля безопасности продукции для окружающей среды, жизни, здоровья и имущества; создания экологически справедливого рынка.

Основными задачами системы экологической сертификации являются: предупреждение неблагоприятного воздействия на условия жизнедеятельности человека и состояния окружающей среды факторов, связанных с процессом производства и применения продукции, утилизацией отходов и использованием природных ресурсов; обеспечение рационального использования, охраны и воспроизводства природно-ресурсного потенциала; защита потребителей от приобретения товаров опасных для жизни, здоровья и имущества или оказывающих вредное воздействие на окружающую среду в процессе их пользования; повышение конкурентоспособности отечественной продукции, содействие экспорту.

Для решения данной проблемы представляет интерес введение в практику маркировки экологических характеристик продуктов. Следует отметить, что предпосылкой для обеспечения высокой эффективности экологической маркировки продуктов является высокая экологическая сознательность потребителей. С другой стороны, хорошо информированный потребитель и его поведение в части спроса служат для изготовителей продуктов стимулом к разработке таких продуктов, которые наносят меньший вред окружающей среде, а также к улучшению их экологических свойств. Объективная маркировка экологических параметров продукции помогает изготовителям в разработке и применении эффективной стратегии маркетинга, тем самым способствует развитию конкуренции товаров с учетом их экологических свойств.

Зарубежный опыт показывает, что маркировка продукции наряду с ее сертификацией может вести к предупреждению и значительному уменьшению нагрузки на окружающую среду. Поэтому целесообразным является развитие добровольной экологической сертификации. Экологическая сертификация природных объектов, природных ресурсов и технологических процессов создаст условия для деятельности предприятий, организаций и предпринимателей на едином товарном рынке, а также для участия в международном экономическом, научно-техническом сотрудничестве и международной торговле.

## Раздел 5. Экологическая маркировка продукции

Во всем мире эффективным средством продвижения товара на внешний и внутренний рынок является экологическая маркировка. В результате сложившейся практики этикетирования потребители получают эффективный инструмент, позволяющий им выбрать изделия, произведенные в соответствии со всеми экологическими требованиями из экологически безопасного сырья.

Экомаркировка – представляет собой комплекс сведений экологического характера о продукции, процессе или услуге в виде текста, отдельных графических, цветовых символов (условных обозначений) и их комбинаций. Он наносится в зависимости от конкретных условий непосредственно на изделие, упаковку (тару), табличку, ярлык (бирку), этикетку или в сопроводительную документацию.

Экомаркировка информирует покупателей об экологических свойствах продукции и не только. Некоторые знаки приняты на международном и общенациональном уровнях, но встречаются и собственные знаки конкретных фирм.

Некоторые знаки, отражающие экологическую безопасность для человека и окружающей среды изделий в целом или их отдельных свойств:

	"Голубой Ангел" (Германия)
	"Белый лебедь" (Скандинавские страны)
	"Экологический выбор" (Канада)
	"Эко-знак" (Япония)



## Экознак Европейского Союза

Знак единой экомаркировки в соответствии с требованиями ЕС, как и знак "Голубой Ангел", говорит об экологичности продукта и ставится на упаковке в двух цветах: зеленый и голубой или черный на белом фоне. Он не распространяется на пищевые продукты и лекарства, им маркируются товары, отнесенные к опасным, но используемые при соблюдении ограничительных условий или в допустимых пределах. Работа по присвоению европейского экологического знака, в том числе испытания на соответствие утвержденным критериям, ведется на национальном уровне.

Примеры других зарубежных эко-знаков, встречающихся на продаваемых товарах:



Информация о натуральности или органическом происхождении продукции:



### Особенности российской маркировки

Развитой системы экомаркировки в России нет, зато существует масса правовых актов, затрагивающих этот вопрос: в области охраны окружающей среды, защиты прав потребителей, стандартизации,

сертификации и рекламы, а также государственные стандарты, нормативные документы МПР и Знак соответствия Госстандарта РФ. Правда, после введения в действие Федерального закона "О техническом регулировании" ситуация с ГОСТами и сертификацией неясная. Какие из требований являются обязательными, сказать трудно.

Примеры знаков, применяемых в существующих системах сертификации и прочих системах одобрения (рекомендации) по экологическим требованиям, встречающихся на территории России



Знак соответствия Системы обязательной сертификации



Экологический знак Международного экологического фонда



Экологический сертификат

К примеру, продукция, свободная от хлорорганических соединений, маркировалась по ГОСТ Р 51150-98 "Продукция, свободная от хлорорганических соединений".



Знак "Свободно от хлора"

Встречаются знаки систем сертификации по экологическим требованиям, поддержки и пропаганды природоохранной деятельности, а также иностранные символы, как на импортных товарах, так и часто неправомерно проставленные на российских изделиях.

Среди отечественных экомаркировок распространены знаки, надписи и прочие изображения, заявляющие об "экологической чистоте". Многие специалисты считают это бессмысленным. По праву экологически чистым можно считать продукт, если он не содержит вредных для человека и окружающей среды веществ, а при его производстве и утилизации природе не наносится вреда. На практике это нереально, и разница может быть лишь в степени негативного воздействия. В Канаде, например,

маркировки "экологически чистый", "дружественный к окружающей среде" запрещены, а применение маркировок типа "не содержит вещества..." ограничено.

Но как можно заявлять о полном отсутствии какого-либо вещества, если измерения имеют определенную точность? Здесь нужны дополнительные пояснения. Это может быть указание пороговой концентрации, которую не превышает содержание вещества, или заявление о том, что данное вещество не используется при производстве продукта.

Российские стандарты в принципе допускают такого рода заявления при определенных условиях. Так, ГОСТ Р 51121-97 "Товары непродовольственные. Информация для потребителя. Общие требования" устанавливает, что использование в наименовании товара характеристик "экологически чистый", "изготовленный без применения вредных веществ", "радиационно безопасный" и других аналогичных утверждений разрешается лишь при указании в научно-технической документации изготовителя методов контроля данных характеристик и подтверждении их специально уполномоченными органами.

ГОСТ Р 51074-97 "Продукты пищевые. Информация для потребителя. Общие требования" также допускает использование в наименовании продуктов понятий типа: "экологически чистый", "выращенный с использованием только органических удобрений", "выращенный без применения пестицидов" - и аналогичных только при указании нормативного документа, позволяющего идентифицировать свойства продукта или дающего определение термина и/или при подтверждении компетентными органами.

Тем не менее, экологичность продукции должна быть подтверждена соответствующими сертификатами. На сегодняшний день подобные сертификаты имеет незначительное количество компаний. Общественные экологические организации, которые отстаивают права граждан на защиту здоровья от некачественной продукции и на благоприятную окружающую среду, поддерживают предприятия, стремящиеся к производству высококачественного товара. Опросы производителей говорят о том, что многие готовы заверить качество своей продукции.

Наиболее достоверным и убедительным доказательством экологической чистоты продукции является экологическая сертификация, осуществляемая по методике количественной оценки показателей на основе произведенных лабораторных испытаний. По результатам сертификации рассчитывается уровень экологической чистоты продукции, который фиксируется в выдаваемом сертификате. В методике, по которой производится экологическая сертификация, используется несколько уровней экологической чистоты.

По данным органов Роспотребнадзора 450 предприятий в России официально отказались от использования генно-модифицированных продуктов. Ученые считают, что деятельность таких производителей

должна поддерживаться и поощряться государством. В рамках мероприятий по контролю качества выпускаемой продукции необходимо выявить самых ответственных производителей, самые качественные товары и повысить их имидж среди российских и зарубежных партнеров. Производитель должен получать возможность использования разработанного и зарегистрированного Знака в рекламных целях, на условиях, предусмотренных в договоре на оказание услуг. Вместе с экологической сертификацией продукции и контролем качества осуществляется рекламная кампания по созданию рынка качественных товаров и услуг. Проводится продвижение на рынок, как Знака, так товаров и их производителей.

Предпринимаются попытки развивать эко-маркировку и на региональном уровне, особенно в столицах. Так Санкт-Петербургский экологический союз реализует программу "Экология и человек". Один из ее проектов - внедрение экомаркировки для продукции широкого спроса. Знак с многообещающим названием "Листок жизни" предполагается проставлять на товарах, технология изготовления и состав которых соответствуют европейским нормам. Разработчики называют его аналогом "Белого Лебедя" и "Голубого Ангела". Результаты экологической экспертизы планируется заслушивать на консультационно-общественном совете при Торгово-промышленной палате. А в Москве Департамент природопользования и защиты окружающей среды ввел систему экологической маркировки автозаправочных станций, предусматривающую контроль за соблюдением экологических требований к качеству топлива.

## **Раздел 6. Международные и национальные стандарты в области экологического управления**

Одним из наиболее эффективных способов достижения конкретных результатов в области охраны окружающей среды является развитие систем производственного экологического управления и экологического менеджмента. Поэтому последние годы получает развитие сертификация систем экологического менеджмента.

Экологический менеджмент в этом случае определить как процесс и результат инициативной деятельности экономических субъектов, направленной на достижение собственных экологических целей и задач, реализацию экологических программ и экологической политики.

Производственное экологическое управление включает в себя деятельность предприятия, в первую очередь, направленную на соблюдение обязательных государственных требований в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

Система экологического менеджмента на предприятии должна органически вписываться в общую систему административного управления предприятием, в систему управления качеством продукции и услуг, существующую на предприятии, способствовать повышению экологичности продукции и технологии производства, а также выполнять функции,

которые позволят сделать деятельность предприятия экологически эффективной.

Для международного признания систем экологического менеджмента предприятия, для оценки их эффективности разработана сертификация систем экологического менеджмента на соответствие требованиям стандартов ИСО серии 14000.

Первые сертификаты соответствия требованиям ИСО 14000 были получены в 1997г. По состоянию на март 2001г. сертификаты соответствия получили более 27 тыс. организаций. Лидирующее положение занимает Япония, где сертифицировано более 6000 организаций, затем следует Германия – 2400 организации, Великобритания – 2010, Испания – 1444, США – 1420, Швеция – 1370 и Австралия – 1078 сертифицированных организаций.

В России работы по сертификации систем экологического менеджмента были начаты с большим запозданием относительно темпов этих работ во многих других странах. Нерешенность вопроса о национальном аккредитующем органе, кризисное состояние экономики России в 1996 – 1999гг. все это не стимулировало заинтересованность российских предприятий в сертификации систем экологического менеджмента. Положение стало несколько улучшаться с 2000г. Это связано, в первую очередь, с преодолением объемов отечественного рынка и попытками выхода предприятий и компаний на мировой рынок. Учитывая складывающиеся мировые тенденции, эти предприятия осознали важность разработки и внедрения систем экологического менеджмента и получения сертификатов соответствия требованиям стандартов ИСО серии 14000.

Таким образом, применение только административных методов управления охраной окружающей среды оказалось недостаточно эффективным, что предопределило необходимость сочетания административных методов управления с экономическими методами экологического регулирования.

Поиск наиболее эффективных решений в области создания экономико-организационных механизмов на основе экологизации управления осуществлялся в рамках международного экологического сотрудничества. В 1991 г. была организована Консультационная группа ИСО/МЭК по определению стратегических направлений охраны окружающей среды (SAGE). Главной темой обсуждения SAGE стала проблема разработки стандартов, регламентирующих системы экологического менеджмента, как части общей системы управления предприятия.

Особый интерес участников группы вызвал опыт британских специалистов по использованию в качестве таковых международных стандартов ИСО серии 9000, введенных в мировую практику в 1987 г. Первый национальный стандарт на системы экологического менеджмента BS 7750 (Specification for Environmental Management Systems) был принят в Великобритании в 1992 г.

Разработанный Британским институтом стандартов при участии более 500 представителей различных отраслей промышленности стандарт BS 7750 устанавливает требования к природоохранной деятельности промышленного предприятия в следующих элементах системы экологического менеджмента:

- экологическая политика организации;
- подготовка персонала;
- регистрация и оценивание воздействий организации на окружающую среду;
- постановка целей и задач в области охраны окружающей среды;
- разработка программ экологического менеджмента;
- осуществление экологического менеджмента;
- оперативный контроль соблюдения норм по охране окружающей среды;
- аудит в системе экологического менеджмента;
- анализ системы экологического менеджмента со стороны руководства.

Центральной идеей стандарта была непрерывность улучшения деятельности в системе экологического менеджмента на основе ее регулярного аудита, т.е. оценивания, предпринимаемого с тем, чтобы определить, согласуется ли функционирование системы с запланированными целями, задачей, структурой и т.п., является ли внедренная система эффективной и отвечающей экологической политике предприятия.

Стандарт BS 7750 послужил моделью для разработки Европейской Схемы экологического менеджмента и аудита EMAS (Ecomanagement and audit scheme), в соответствии с которой организации получили возможность сертифицировать свои системы экологического менеджмента.

Цель разработки EMAS состояла в оценивании и улучшении экологических характеристик деятельности промышленных предприятий. Предполагалось, что внедрение систем экологического менеджмента будет способствовать постоянному улучшению экологических характеристик деятельности предприятий путем:

- разработки и реализации экологической политики и экологических программ;
- периодической оценки экологической ситуации предприятия;
- проведения аудита системы;
- предоставления населению экологической информации о предприятии.

Сертификация системы экологического менеджмента предприятия должна быть добровольной.

По примеру Великобритании стандарты, аналогичные BS 77, были введены в Ирландии, Испании, Швеции, Нидерландах, Франции, Австрии и Канаде.

В конце 1992 г. SAGE рекомендует для разработки международных стандартов на системы экологического менеджмента образовать в Международной организации по стандартизации ИСО (ISO) Технический комитет (ИСО/ТК 207).

В 1993 г. в Торонто (Канада) состоялось первое пленарное заседание Технического комитета (ТК 207), получившее название «Охрана и рациональное использование окружающей среды» (в настоящее время «Менеджмент в области окружающей среды»). На пленарном заседании SAGE передала свои полномочия Техническому комитету 207.

ИСО/ТК 207 тесно сотрудничает с ИСО/ТК 176 «Менеджмент качества и обеспечение качества». Сотрудничество предусматривает долгосрочную цель – гармонизацию всех стандартов, которые ведут эти комитеты.

В 1996 г. после 4-летней проработки ТК 207 опубликовал стандарты ИСО серии 14000 на системы экологического менеджмента. Появление этих стандартов рассматривается как одна из наиболее значительных международных природоохранных инициатив. Важно, что стандарты ИСО серии 14000 ориентированы не на количественные параметры (объемы выбросов, концентрация опасных веществ и т.п.) и не на технологию (требование использовать или не использовать определенные технологии). Стандарты не содержат никаких абсолютных требований к экологической эффективности, за исключением того, что организация должна объявить о своем стремлении соответствовать требованиям национальных природоохранных законодательных актов и регламентов. Предметом стандартов ИСО серии 14000 является система экологического менеджмента (EMS – Environmental Management System), основу которой составляют разработанные организационные процедуры, соблюдение которых должно способствовать достижению экологических и экономических выгод.

Стандарты ИСО серии 14000 универсальны: они применимы как в сфере производства, так и в сфере обслуживания, как в государственном, так и в частном секторе. Они дают ответ на вопрос, что следует сделать, чтобы рационально управлять результатами человеческой активности и их влиянием на окружающую среду, и не ограничивать это узкими рамками традиционных методов менеджмента.

Определяющим достоинством стандартов ИСО серии 14000 является создание международного согласованного метода оценки окружающей среды, контроля за информацией с целью обеспечения ее надежности, точности и достоверности, предоставление информации о повторной переработки и использовании продукции, а также информации, которая помогает устранять возникающие торговые барьеры. Недаром большой интерес к этим стандартам проявила Международная Торговая Организация (ВТО).

Принципы и требования стандартов ИСО серии 14000 имеют определенные расхождения с принципами и требованиями EMAS. В связи с

этим Европейской комиссией по стандартизации (CEN) разработан специальный документ, в котором зафиксированы гармонизированные области, области существенных различий и требования EMAS, выпадающие из сферы действия стандартов ИСО серии 14000. Кроме того, CEN и ИСО принята общая программа, согласно которой эти организации предпринимают усилия по полной гармонизации требований EMAS и стандартов ИСО серии 14000. По мнению ряда экологов-юристов США и специалистов в области промышленной экологии Великобритании, принципы EMAS более прогрессивны и создают более надежную основу для достижения главной цели введения стандартов на системы экологического менеджмента – уменьшения отрицательного воздействия производственного сектора на окружающую среду.

Стандарты ИСО серии 14000 направлены на уменьшение неблагоприятного воздействия организаций на окружающую среду на трех уровнях:

- организационном – через улучшение экологической деятельности организаций;
- национальном – через создание существенного дополнения к национальной природоохранной нормативной базе как компонента государственной экологической политики;
- международном – через улучшение условий международной торговли [1].

Стандарты ИСО серии 14000 воплощают следующие аспекты управления охраной окружающей среды:

- системы экологического менеджмента;
- экологический аудит и исследования в этой области;
- оценка продукции на различных этапах жизненного цикла;
- термины и определения.

Стандарты ИСО серии 14000 предназначены для добровольного использования в отличие от EMAS – документа, имеющего правовой статус в пределах стран-членов Европейского Союза.

Стандарты ИСО серии 14000 носят универсальный характер, т.к. могут применяться организацией в любой области деятельности, любого размера и любой формы собственности, в то время как EMAS ориентирован исключительно на применение промышленными предприятиями.

Стандарты ИСО серии 14000 применяются многими странами мира в качестве национальных. При этом стандарты находят применение в самых разных организациях – от промышленных предприятий и сферы услуг до совсем неожиданных, на первый взгляд, областей деятельности. Если применение стандартов ИСО серии 9000 в ряде известных в мире компаний вступало в противоречие с давно внедренными и хорошо функционирующими системами менеджмента качества, то стандарты ИСО серии 14000, напротив, заполняют определенный вакуум в упорядочении деятельности по охране окружающей среды и потому с этих позиций

встречают меньшее сопротивление. Многие компании рассматривают применение этих стандартов как инвестиции в их долгосрочную деятельность.

Рассматривая историю развития экологического менеджмента на базе стандартизации за рубежом, необходимо отметить, что подобная работа не является абсолютно новой для России.

Еще в 1976 г. в Советском Союзе была введена система Государственных стандартов охраны окружающей среды и улучшения использования природных ресурсов

В настоящее время в системе Госстандарта России принято порядка 50 государственных стандартов.

В 1980-1985 гг. под эгидой Государственного Комитета СССР по стандартам в стране проводился крупномасштабный эксперимент по внедрению комплекса государственных стандартов под названием «Управление производственным объединением и промышленным предприятием». По принятой в этом комплексе методологии система управления производственным объединением (промышленным предприятием) в общем случае должна состоять из 6 целевых подсистем по управлению: выполнение плана производства и поставок продукции, качеством продукции, ресурсами, техническим развитием производства, социальным развитием производства и охраной окружающей среды. Деятельность объединения (предприятия) по последней подсистеме регламентировалась ГОСТ 24525.4-80. Согласно этому стандарту целью управления в подсистеме являлось обеспечение выполнения норм и требований, ограничивающих вредное воздействие процессов производства и выпускаемой продукции на окружающую среду, рациональное использование ресурсов, их восстановление и воспроизводство. Однако после экспериментального опробования ГОСТ 24525.4-80 был отменен вместе с другими стандартами этого комплекса.

В 1998 г. были введены ГОСТ Р ИСО 14001 и ГОСТ Р ИСО 14004, аутентичные текстам соответствующих международных стандартов ИСО на экологический менеджмент. С внедрением именно этих стандартов, рожденных в недрах рыночной экономики, связываются наибольшие надежды российской общественности на эффективное решение производственных и территориальных экологических проблем.

Основополагающим концептуальным положением стандартов ИСО серии 14000 является возможность публичной демонстрации организацией своего экологического менеджмента.

Наряду с системой экологического менеджмента общая система менеджмента организации может включать и такие системы, как система менеджмента качества, система менеджмента финансовой деятельности, система менеджмента безопасности и охраны здоровья персонала.

Формирование системы экологического менеджмента, развивающейся и совершенствующейся по спирали, начинается с разработки, утверждения

и публичного декларирования организацией экологической политики и целей. В качестве основополагающих принципов экологическая политика должна включать последовательное улучшение и предотвращение воздействия на окружающую среду. Дальнейшая последовательность взаимосвязанных действий в системе экологического менеджмента включает планирование, организацию и практическую реализацию, внутренний мониторинг и контроль деятельности, осуществляемой в соответствии с принятой экологической политикой и целями. Обязательной составной частью любой системы экологического менеджмента является аудит (независимая оценка достигнутых результатов), периодический анализ и пересмотр системы менеджмента со стороны руководства организации. Очевидно, что отсутствие или недостаточная развитость какого-либо этапа деятельности делает всю систему экологического менеджмента неэффективной. Успех функционирования системы экологического менеджмента зависит от обязательств, взятых на себя на всех уровнях и всеми подразделениями организации, особенно ее высшим руководством. Система такого рода позволяет организации обеспечить соответствие ее деятельности поставленным целям в области охраны окружающей среды. И продемонстрировать это широкому кругу заинтересованных сторон, к числу которых могут быть отнесены: органы государственного экологического контроля, население, проживающее в зоне влияния организации, потребители продукции, владельцы (акционеры), инвесторы, страховые компании, поставщики и партнеры, персонал организации, экологическая общественность, средства массовой информации.

Главная цель системы экологического менеджмента – поддерживать меры по охране окружающей среды и предотвращению ее загрязнения при сохранении баланса с интересами организации.

Центральным документом стандартов ИСО серии 14000 является ИСО 14001. В отличие от остальных документов серии, все его положения выступают в качестве требований, каждое из которых может быть объективно проверено. Ввиду этого соответствие или несоответствие этим требованиям системы экологического менеджмента конкретной организации может быть установлено с высокой степенью определенности. Именно соответствие ИСО 14001 и является предметом сертификации, т.е. оценки системы экологического менеджмента организации независимым органом («третьей стороной»).

Все другие стандарты серии 14000 носят рекомендательный характер.

Целесообразность использования стандартов ИСО серии 14000 определяется самими организациями. Стандарты не занимают законодательных требований, но позволяют создать систему, посредством которой организация может оценивать степень выполнения этих требований.

Система экологического менеджмента – это самостоятельная, но не изолированная система. Она является неотъемлемой частью (подсистемой) общей системы менеджмента организации. Она имеет множество внешних связей, по которым проходит большое количество информации. Введение в мировую практику стандартов ИСО на системы менеджмента качества и экологии и предполагаемые – на безопасность и охрану здоровья – создает предпосылки для формирования широко интегрированной системы менеджмента. Очевидна целесообразность формирования интегрированной, ориентированной на реальные производственные процессы системы менеджмента.

К числу явных достоинств такой системы можно отнести:

- разработка, внедрение и развитие одной системы в ряде случаев проще, чем нескольких параллельных систем;
- совместный аудит систем (по сравнению с отдельным аудитом) снижает затраты на его организацию и уменьшает число аудиторских проверок;
- число внутренних и внешних связей в общей системе меньше, чем суммарное число этих связей в нескольких системах;
- разработка и реализация единой политики организации имеет явное преимущество перед разработкой и реализацией отдельных политик;
- затраты на менеджмент общей системы меньше, чем на менеджмент нескольких систем;
- интегрированная система обеспечивает большую согласованность действий, усиливая тем самым совместно действующий эффект, заключающийся в том, что общий результат от согласованных действий выше, чем простая сумма отдельных результатов.

## **Раздел 7. Цели внедрения систем экологического менеджмента на промышленных предприятиях**

Интеграция Российской Федерации в систему мировых рыночных отношений и международной экологической безопасности, перспективы вступления в ВТО, а также усиление требований законодательства в области охраны окружающей среды выдвигают новые требования к организации производственной деятельности на промышленных предприятиях.

Переход к устойчивому развитию предполагает широкое распространение экологически ориентированных методов управления природопользованием и охраной окружающей среды. Применение процедур экологического менеджмента и экологического аудирования промышленных производств показало высокую эффективность в мировой практике. Для современного предприятия наличие эффективной системы

экологического менеджмента является основой обеспечения стабильных характеристик функционирования, так как она позволяет уменьшить экологический, информационный и коммерческий риски загрязнения окружающей среды, связанные с принятием управленческих решений. Практика показала, что предупреждение является экономически более выгодным, чем ликвидация негативных экологических последствий, влекущая за собой штрафные санкции и административную ответственность.

Ужесточение конкурентной борьбы, как на внутреннем, так и мировом рынке также является важным стимулом к внедрению на предприятиях системы управления окружающей средой, так как наличие сертификата соответствия требованиям международного стандарта ISO 14001 может быть одним из условий, выдвигаемых партнерами или инвесторами.

Организация может использовать стандарты ISO серии 14000 также для внутренних нужд, например, для организации системы управления качеством окружающей среды. Ее создание дает организации эффективный инструмент, с помощью которого она может управлять всей совокупностью своих воздействий на окружающую среду и приводить свою деятельность в соответствие с требованиями в области охраны окружающей среды. Стандарты могут использоваться и для внешних нужд - чтобы продемонстрировать партнерам, клиентам и общественности соответствие функционирующей системы экологического менеджмента современным требованиям. Среди целей внедрения системы экологического менеджмента на предприятии и ее сертификации можно отметить следующие:

1. Повышение экологической эффективности деятельности предприятия, выражающейся в виде:

- снижения негативного воздействия на ОС;
- энергосбережения;
- снижения объемов образования и увеличения объемов переработки отходов;
- рационального использования ресурсов;
- разработки и использования ресурсосберегающих и «экологически чистых» технологий.

2. Повышение экономической эффективности деятельности предприятия, отражающуюся в:

- импортировании продукции на мировой рынок;
- возможности снижения себестоимости продукции, за счет эффективного функционирования системы экологического менеджмента на долгосрочном этапе;
- увеличении доли внутреннего рынка;
- завоевании рынка «экологически чистых продуктов».

3. Улучшение имиджа предприятия, за счет:

- «прозрачности» экологической информации, касающейся деятельности предприятия;
- улучшения связей с общественностью;
- участия в конкурсах на звание лучшего предприятия года по различным направлениям экологической эффективности и т.п.

4. Улучшение инвестиционного климата, финансово-экономической поддержки деятельности на более выгодных условиях, включая:

- привлечение инвестиций в производство, в том числе иностранных;
- получение кредита под более низкий процент;
- более благоприятные условия страхования за счет снижения экологического риска деятельности предприятия.

Внедрение эффективной системы экологического менеджмента способствует решению на предприятиях целого комплекса управленческих вопросов, а также - повышению их конкурентоспособности на российском и международном рынках.

Экологический менеджмент подразделяется на стратегический в секторе экологического предпринимательства и тактический менеджмент, как часть общего административного управления.

Развитие предпринимательства является – одно из стратегических направлений реализации экологических преобразований. Важным элементом в обеспечении экологической безопасности и улучшения качества окружающей среды является формирование направления экологического предпринимательства. Под экологическим предпринимательством подразумевается деятельность по производству и реализации товаров, осуществлению работ и услуг, направленных на предотвращение негативного воздействия на окружающую среду.

При развитии процессов экологизации экономики и введении экономической составляющей в природоохранную деятельность производство и реализация экологических товаров и услуг становится перспективным и рентабельным видом деятельности.

Одним из важнейших направлений обеспечения дальнейших экологических преобразований в России является экологическое предпринимательство, которым является деятельность по производству и реализации товаров, осуществлению работ и услуг, направленных на предупреждение вреда окружающей среде и здоровью населения.

Российская и зарубежная хозяйственная практика показывает, что экологические факторы все больше влияют на цели предпринимательской деятельности. Деятельность по охране окружающей среды способствует бизнесу и приносит прибыль как от создания более совершенных технологий, так и от продажи произведенной на их основе экологически чистой продукции.

Во многих развитых странах экологическое регулирование дало толчок интенсивному развитию экологически ориентированного бизнеса. Продукция такого бизнеса завоевывает все более прочные позиции на рынке товаров как промышленного, так и потребительского назначения.

Конкурентоспособность на национальном и мировом рынках определяется, в том числе, и экологическими параметрами технологий производства, выпускаемых товаров, а так же затратам на охрану окружающей среды, прямо влияющими на уровень общих издержек. Это соответственно влияет на цену товара, рынка сбыта, перспективы дальнейшего производства.

В развитых странах происходит постепенное развитие экологического законодательства, что положительно воздействует на направления развития бизнеса и инвестирования капитала, так и на номенклатуру произведенных товаров. По экспертным оценкам, в дальнейшем природоохранные технологии будут представлять одно из средств конкурентоспособной борьбы.

Изменения отношения к собственности и широкое развитие предпринимательства в России как элемента государственной политики определили появление разносторонних субъектов предпринимательства.

К настоящему времени в России уже сложилось несколько самостоятельных природоохранных направлений, среди которых: производство экологической техники и приборов для контроля состояния окружающей среды; создание средоохраняющей и ресурсосберегающей техники и технологий; расширенное использование вторичных ресурсов и экологическое воспроизводство; экологическое образование и воспитание, а так же выполнение различного рода работ и услуг. Сегодня рынок экологических работ и услуг поддерживается рядом коммерческих банков.

В создании экологической инфраструктуры рынка можно выделить следующие уровни: индивидуальный предпринимательский, производственный (ведомственный), региональный (территориальный), государственный (национальный) и международный (интернациональный). Так, на уровне индивидуальной предпринимательской деятельности управленческие решения принимает сам владелец предприятия или его руководитель (или эколог). Уровень предприятия включает специализированные подразделения (управления, службы) по охране окружающей среды и рациональному природопользованию.

Региональный уровень включает государственные службы по охране окружающей среды и крупные налогообразующие корпорации и ведомства.

Государственный уровень представляет структуры, созданные для решения межрегиональных (общегосударственных) экологических проблем, в которые входят комитеты государственной думы по охране окружающей среды, правительственные природоохранные службы и президентская власть.

Международный уровень охватывает управление и координацию деятельности в области решения межгосударственных экологических проблем.

Исследователи в области менеджмента выделяют следующие направления развития экологического предпринимательства:

1. деятельность, обеспечивающая природоохранный эффект как побочный результат;
2. деятельность в области энергосбережения и энергопроизводства;
3. деятельность в сфере целевого экологического производства (средств защиты, экологически чистых продуктов, по очистке от загрязнений и т.д.);
4. деятельность по разработке, внедрению и реализации на практике экспертных технологий.

В настоящее время в экономически развитых странах активно используются решения по расширению налоговых льгот, направленные на усиление стимулирования природоохранной деятельности. Широко используется ускоренная амортизация основных фондов. Ускоренная амортизация, т.е. увеличение доли амортизационных отчислений, с одной стороны, заинтересовывает предприятия обновлять природоохранное оборудование, т.к. оно окупается в более сжатые сроки, а с другой стороны, повышенная амортизация через себестоимость продукции позволяет уменьшить налогооблагаемую базу налога на прибыль.

В Германии действует система ускоренной амортизации очистных сооружений и оборудования, а также оборудования, позволяющего снижать шумовое воздействие. Для очистного оборудования в Канаде предусмотрен двухлетний срок амортизации, в Великобритании, ФРГ и США – пятилетний. Во Франции 50% очистного оборудования амортизируется за один год, а в Италии – за три года.

Во многих странах мира действуют системы экономического стимулирования природоохранной деятельности. Акцизные экологические налоги включаются в цену продукции, загрязняющей окружающую среду на стадии производства и потребления. Во Франции, Германии, Италии установлен налог на смазочные масла. В Норвегии и Швеции введен налог на минеральные удобрения и пестициды. В странах ЕС действуют акцизные налоги на одноразовую упаковку и тару, смазочные масла, нефть и нефтепродукты, минеральные удобрения и пестициды, аккумуляторы, содержащие кадмий и ртуть. Довольно активную политику в этой области проводят и страны Восточной Европы - Польша, Чехия и Венгрия. Развитие рынка экологических товаров, работ и услуг в настоящее время является актуальным как для экономически развитых стран запада, так и для государств с переходной экономикой.

В России с принятием Налогового кодекса утрачены льготы для социально значимых видов деятельности предприятий и организаций, включая природоохранные. То есть, утрачен мощный стимул развития

природоохранного направления в экономике страны. Принятие нового закона «Об охране окружающей среды» и последующая его редакция все больше ослабляет законодательную защиту прав граждан на благоприятную окружающую среду. Необходимо вернуться к более жесткой системе управления и контроля за природопользованием в сфере его влияния на окружающую среду, предусмотреть льготное налогообложение прибыли предприятий, выполняющих работы и услуги экологического характера или производящих продукцию природоохранного назначения, а также - ввести дополнительный налог на экологически опасную продукцию или технологии, которые используют опасные вещества в качестве сырья или полуфабрикаты. Это позволит создать в России эффективную систему национального экологизированного менеджмента.

### **Раздел 8. Региональное управление в сфере развития природоохранного предпринимательства на примере Астраханской области**

В настоящее время в мировой экономике деятельность по производству продукции, не наносящей вредного воздействия окружающей среде, способствует развитию бизнеса и приносит прибыль.

Так, например, в Канаде более 3,5 тысяч компаний выпускают природоохранное оборудование и оказывают связанные с этим услуги. В этих компаниях работают более 150 тыс. человек. В Японии с конца 80-х годов прошлого века действует экспертный совет по экологическому бизнесу, который координирует различные вопросы, связанные с развитием экологического предпринимательства. Более 10 тыс. фирм, занимающихся экологическим предпринимательством, успешно существуют в странах ЕС. Их общий объем продаж превышает 40 млрд. евро в год. Последние годы экологически ориентированный бизнес затронул все отрасли хозяйства США. В экономически развитых странах наблюдается рост числа фирм, специализирующихся на экологическом консалтинге и проектировании, а также число компаний, занимающихся утилизацией и переработкой отходов. Экологически ориентированная продукция в США прочно удерживает позиции по выпуску, как промышленного оборудования, так и потребительских товаров. Производство таких видов продукции считается не только престижным, но и выгодным.

В Астраханской области в сфере природоохранной деятельности успешно функционирует природоохранный комплекс «ЭКО+». Это предприятие, специализируется на экологическом обслуживании предприятий транспорта и топливно-энергетического комплекса.

История его создания является классическим примером результативного стратегического межгосударственного менеджмента в области охраны окружающей среды, которое состояло из ветвей межгосударственного сотрудничества, государственного управления в природоохранной области и инициативного бизнеса. В 1993 году, вследствие распада Советского Союза и реализации программы

приватизации государственного сектора экономики, крупнейшая государственная корпорация «Волготанкер» резко сократила свою деятельность. На его базе по инициативе талантливого инженера В.А.Телкова было создано дочернее предприятие ЗАО «Юг-Танкер», которое взялось за развитие одного из направлений деятельности головного предприятия: зачистку танкеров, перевозящих нефть, от остатков сырой нефти. Зачистка осуществлялась по старинке: женщины, одетые в резиновые комбинезоны и сапоги, с помощью горячей воды, подающейся из шлангов в танкерные отсеки, щетками очищали внутреннюю поверхность, а затем воды, загрязненные нефтью и ржавчиной, перекачивались в пруд. Деятельность предприятия нельзя было назвать природоохранной, так как в процессе очистки танкеров получались отходы, которые без очистки сбрасывались в природный водоем, из которого испарялись легкие фракции, загрязняя воздух, а тяжелые фракции концентрировались, превращаясь в жидкий асфальт. Директор образованного предприятия В.А.Телков, искал возможность экологизировать деятельность предприятия по направлению нефtezачистки.

С другой стороны, государственный Комитет по охране окружающей среды Астраханской области, возглавляемый Ю.С.Чуйковым, активно развивал и поддерживал инициативу предприятий в природоохранных областях. В 1995-96гг. осуществлялись мероприятия по очистке территории области от токсичных отходов, нарабатывался опыт природоохранной деятельности, велась разработка областная программы «Отходы». Председатель комитета искал возможности доступа к передовому международному опыту в области природоохранных технологий, так как с освоением месторождений нефти на территории области и северного Каспия это направление становилось наиболее угрожающим для водных экосистем и водно-болотных угодий Волги. Возникла необходимость в развитии частного предпринимательства, основанного на очистке природных сред от нефтяного загрязнения, которое обещало стать наиболее востребованным в сфере нефтяного бизнеса.

С третьей стороны, после развала СССР, в прогрессивно настроенных развитых странах, стали поддерживаться программы, ориентированные на оказание помощи нашей стране в области охраны окружающей среды. Под влиянием международного природоохранного движения, проникшего в управленческие структуры развитых государств, в рамках международного сотрудничества в таких странах, как Германия, Голландия, Дания поддерживались проекты, ориентированные на оказание конкретной помощи. Одна из частных организаций, ориентированных на международное развитие экологического менеджмента, совместно с министерством по охране окружающей среды РФ получила грант от Министерства окружающей среды Германии, возглавляемого прогрессивным министром господином Тёпфером, на оказание помощи одному из регионов России. Выбор региона был в немалой степени

обусловлен активной деятельностью председателя Комитета Астраханской области.

На средства этого гранта стала осуществляться программа ознакомления лиц, занимающихся менеджментом в природоохранной деятельности с передовым опытом природоохранных технологий по направлениям: «Охрана окружающей среды с отходами производства и потребления», «Охрана поверхностных вод и рациональное водопользование», «Охрана атмосферного воздуха от загрязнений». Первые направления были реализованы в Берлине в 1997 и 1998 гг. соответственно, последняя реализована не была из-за смены власти в Германии (был избран новый руководитель государства, и программа не была закончена). Тем не менее, международное сотрудничество принесло свои позитивные результаты. В состав группы, командированной за счет средств германского министерства по окружающей среде, состоящей из 17 человек, комитет по охране окружающей среды астраханской области выбрал инициативных людей, возглавляющих различные направления менеджмента в сфере обращения с отходами, среди которых были: директор спецавтохозяйства по уборке города, директор ЗАО «Юг-Танкер» и другие лица. Программа ознакомления с достижениями в области обращения с отходами включала семинары по ознакомлению с научными достижениями в методологии очистки природных сред и отходов производственной деятельности, представлению региональных проблем в этой области, требующих разрешения и знакомству с деятельностью предприятий в сфере очистки природных сред и различных отходов, ориентированных извлечение из этой деятельности прибыли и с бизнесом, ориентированным на продажу современных технологий и оборудования по очистке сред и отходов.

Тщательно изучив представленные в Германии технологии и экономические особенности предпринимательской деятельности в выбранной области, директор ЗАО «Юг-Танкер» В.А.Телков не стал покупать дорогостоящее оборудование. По приезду в Астрахань, он вместе с другими инженерами-соратниками в его деле, сконструировал оборудование, отвечающее природоохранным задачам региона, а затем, при поддержке областной Администрации, в лице губернатора А.П.Гужвина и государственного Комитета по охране природы Астраханской области в лице председателя Ю.С. Чуйкова стал строить комплекс, оснащенный современными ресурсосберегающими технологиями. Финансовую поддержку проект Телкова получил в виде кредитов из Всемирного Банка (под гарантии Администрации области), из одного из банков Астраханской области и их средств областного экологического фонда. Со временем, когда предприятие заработало в полную силу он выплатил все взятые на себя кредитные обязательства.

В 1998 г предприятие получило статус природоохранного объекта и базового предприятия по реализации программы «Отходы» Администрации Астраханской области. Нефтезачистной комплекс «Юг-Танкер» входил в

группу компаний «Волготанкер» и являлся современным предприятием со штатом 350 человек. Сейчас предприятие называется ПК «ЭКО+». На предприятии применяется высокоэффективная система очистки нефтесодержащих вод и замкнутый цикл водоснабжения. В качестве «отхода производства» при этом получается топливо нефтяное топочное, соответствующее по качеству всем требованиям ТУ.

Основные направления деятельности предприятия следующие:

- зачистка всех типов судов контейнеров и резервуаров от остатков нефтепродуктов и остатков продуктов бурения;
- утилизация, складирование, перемещение, размещение следующих продуктов твердых и жидких нефтесодержащих отходов, а также отходы бурения, бытовых отходов, хозяйственно-фекальных и сточных вод с судов;
- реализация топлива нефтяного топочного.

В настоящее время ПК «ЭКО+» оказывает услуги по следующим направлениям:

1. Управление опасными отходами, в числе которых:
    - отходы бурения нефтегазовых месторождений;
    - нефтесодержащие отходы;
    - твердые опасные отходы (нефтесодержащий мусор, твердые продукты зачистки, нефтесодержащий грунт);
    - технологические отходы рыбной промышленности (тузлуки).
  2. Комплексное экологическое обслуживание нефтяных хранилищ и резервуаров, включая:
    - очистку от нефтешлама и калибровку нефтяных резервуаров;
    - рекультивацию открытых хранилищ и нефтяем.
  3. Экологическое сопровождение нефтетранспортных проектов:
    - разработка и обеспечение Планов ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (ЛРН);
    - согласование Планов ЛРН в государственных органах;
    - экологическая экспертиза проектов перевалки нефти и нефтепродуктов;
    - оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) проектов;
    - услуги нештатных аварийно-спасательных формирований.
  4. Экологическое обслуживание водного транспорта, в том числе:
    - очистка оборудования, очистка и калибровка резервуаров и танков водного транспорта;
    - прием и утилизация бытовых и хозяйственных отходов флота;
    - экспресс-ремонт при грузотечности танкерного флота;
    - обеспечение танкерного флота природоохранным оборудованием.
- Партнерами предприятия, поставляющими свои отходы на переработку, являются:
- «Волготанкер».
  - «Лукойл-Шельф ЛТД».

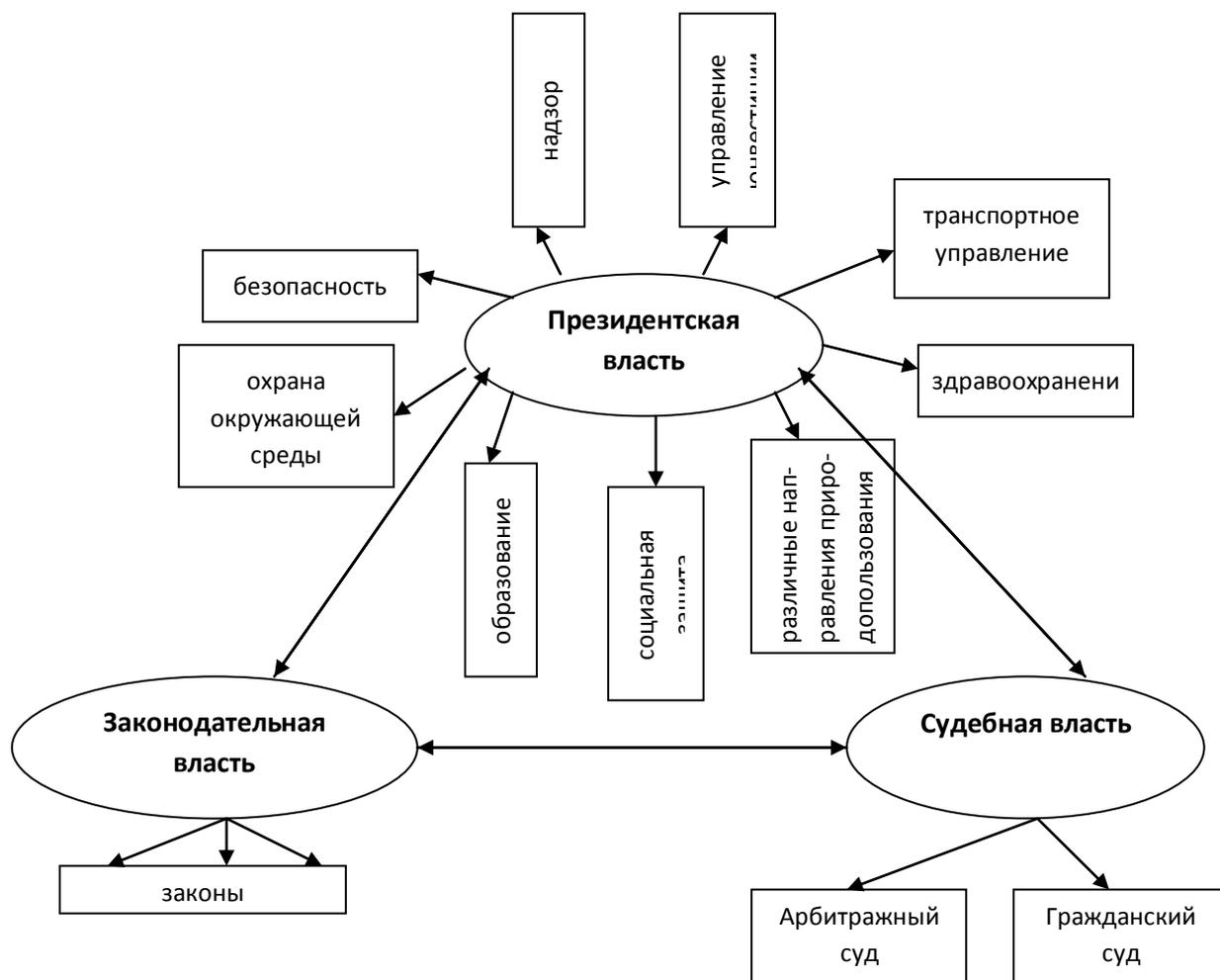
ООО «Астраханьгазпром».  
ОАО «Астраханьэнерго».  
ООО «Астраханский порт».  
ОАО «Морской судостроительный завод».  
Agip Energy.

Это означает, что эти крупнейшие для области предприятия, значительно уменьшили свое негативное влияние на окружающую среду региона.

Так в рамках международного, национального, регионального и предпринимательского менеджмента сошлись интересы природопользователей и управленческих структур, были разработаны и реализованы стратегические планы, произошло критическое осмысление изученного опыта, на базе которого возник природоохранный проект, реализованный впоследствии в успешном бизнесе, принесшем позитивные результаты для окружающей среды, для экономики региона и для частного предпринимательства.

### **Раздел 9. Структура экологического менеджмента. Уровни системы управления окружающей средой в Российской Федерации. Этапы развития экологического менеджмента в России**

Система управления на самом национальном уровне представляет собой систему органов власти высшем уровнем: президентская власть (высшая исполнительная власть), законодательная власть, отдельная от этих систем государственной власти, судебная власть, которая предназначена для объективного решения конфликтов во взаимоотношениях отдельных лиц и юридических социальных образований и социально-общественных образований.

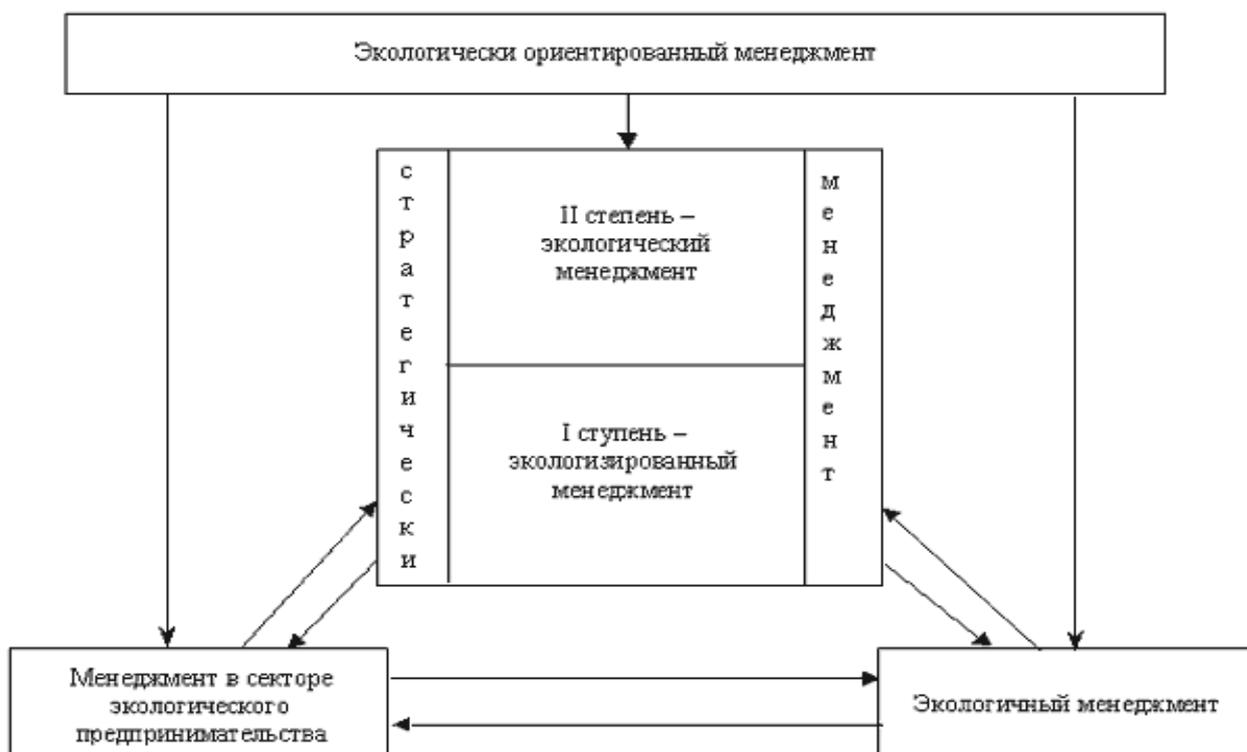


Система управления в области охраны окружающей среды разделяются на два уровня:

1. уровень государственного управления охраны окружающей среды и природопользованием;
2. управление охраны окружающей среды на конкретном предприятии. (Этот уровень в России называют системой экологического менеджмента).

Экологический менеджмент представляет собой специально организованную систему управления, направленную на осуществление такой производственной деятельности при которой сохраняется качество окружающей среды, обеспечивается выполнение нормативно-правовых экологических параметров и устойчивое развитие конкретного производства.

Некоторые исследователи подразделяют стратегический менеджмент в области охраны окружающей среды на 2 ступени: экологизированный и экологический (или экологичный).



Экологизированный менеджмент представляет собой как бы консервативный экологический менеджмент или первую ступень готовности предприятия к решению проблем экологической безопасности. Он не требует существенной смены сложившейся технико-экономической системы.

Экологизированный менеджмент базируется на уже имеющейся инфраструктуре предприятия и, как правило, не выделяет экологической службы, а вменяет обязанности по соблюдению требований экологической безопасности основному инженерному составу, а требования по платежам - финансовому и экономическому блоку предприятия.

Экологизированный менеджмент основан на следующих принципах:

1. разработка экологической политики на основе сложившейся технологии;
2. принятие экологически ориентированных решений;
3. организация экологического контроля над всеми этапами технологического процесса и мониторинга окружающей среды в районе расположения предприятия.

Основные задачи экологизированного менеджмента состоят в:

1. экономии сырьевых ресурсов,
2. минимизации отходов и загрязнений окружающей среды,
3. организации безопасного труда персонала,
4. оценке экологического риска,
5. выделении средств на создание зеленого имиджа предприятия,
6. информировании населения о характере производственной деятельности предприятия и о составе окружающей среды в зоне действия предприятия.

Экологический менеджмент является более совершенной системой управления. Применительно к предприятию он предусматривает формирование экологически безопасного производства, обеспечивает оптимальное соотношение между экономическими и экологическими показателями на протяжении всего жизненного цикла как производимой продукции, так и самого производства.

Экологический менеджмент основан на следующих принципах:

1. учет экологических особенностей;
2. разработка экологической политики с учетом изменения (совершенствования) технологии и сбережения ресурсов;
3. прогнозирование экологических проблем;
4. ответственность за экологические последствия, возникающие в результате принятия управленческих решений любого уровня;
5. приоритетность решений экологических проблем.

Основными задачами экологического менеджмента являются:

1. организация экологически безопасных производственных процессов;
2. обеспечение экологической совместимости всех производств;
3. предупреждение негативного антропогенного воздействия на окружающую среду на всех этапах производства, потребления и утилизации выпускаемой продукции;
4. получение максимального результата при минимальном ущербе для окружающей среды;
5. превращение экологических ограничений в новые возможности роста производственной деятельности;
6. обновление продукции исходя из спроса и создание зеленого имиджа предприятия;
7. создание и внедрение малоотходных технологий;
8. стимулирование природоохранных инициатив, снижающих издержки или способствующих росту доходов.

Предметами экологического менеджмента являются, области, затрагиваемые этой системой управления. К ним относятся: экономика предприятия, организационная структура предприятия, экологическая политика, экологический маркетинг, экологическая информация для населения, экологическая и корпоративная культура, взаимодействие с общественностью и др. составные части системы управления.

## **Раздел 10. Требования природоохранного законодательства к системе экологического менеджмента. Направление государственного управления. Механизмы управления**

В соответствии с ФЗ «Об охране окружающей среды» от 2002г., управление в области охраны окружающей среды осуществляют исполнительные органы государственной власти. Они подразделены на уровни: федеральный, региональный, местный. Полномочия в сфере государственного управления природопользованием на федеральном уровне определены 5 статей. Этот уровень обеспечивает осуществление следующих функций:

1. обеспечение проведения федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации;
2. разработка и издание федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и контроль за их применением;
3. разработка, утверждение и обеспечение реализации федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации;
4. объявление и установление правового статуса и режима зон экологического бедствия на территории Российской Федерации;
5. координация и реализация мероприятий по охране окружающей среды в зонах экологического бедствия;
6. установление порядка осуществления государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга), формирование государственной системы наблюдений за состоянием окружающей среды и обеспечение функционирования такой системы;
7. установление порядка осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды, в том числе на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся в ведении Российской Федерации, объектах, способствующих трансграничному загрязнению окружающей среды и оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (федеральный государственный экологический контроль);
8. установление федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды;
9. обеспечение охраны окружающей среды, в том числе морской среды на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации;
10. установление порядка обращения с радиоактивными отходами и опасными отходами, контроль за обеспечением радиационной безопасности;

11. подготовка и распространение ежегодного государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды;
12. установление требований в области охраны окружающей среды, разработка и утверждение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды;
13. установление порядка определения размера платы за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду;
14. организация и проведение государственной экологической экспертизы;
15. взаимодействие с субъектами Российской Федерации по вопросам охраны окружающей среды;
16. установление порядка ограничения, приостановления и запрещения хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, и их осуществление;
17. предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;
18. организация и развитие системы экологического образования, формирование экологической культуры;
19. обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды;
20. образование особо охраняемых природных территорий федерального значения, природных объектов всемирного наследия, управление природно-заповедным фондом, ведение Красной книги Российской Федерации;
21. ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и их классификация в зависимости от уровня и объема негативного воздействия на окружающую среду;
22. ведение государственного учета особо охраняемых природных территорий, в том числе природных комплексов и объектов, а также природных ресурсов с учетом их экологической значимости;
23. экономическая оценка воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
24. экономическая оценка природных и природно-антропогенных объектов;
25. установление порядка лицензирования отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды и его осуществление;
26. осуществление международного сотрудничества Российской Федерации в области охраны окружающей среды;

27. осуществление иных предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации полномочий.

Из этого перечня полномочий исключен п.14 об организации и проведении государственной экологической экспертизы градостроительных объектов, так как в соответствии с новым градостроительным кодексом РФ от 29.12.2004 г. и статьей 49. «Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий», п. 5. сказано: «Предметом государственной экспертизы (речь идет о градостроительной экспертизе проектов для объектов промышленного и гражданского строительства – Л.Ч.) являются оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий, и оценка соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов». А в п.6 этой же статьи говорится: «Не допускается проведение иных государственных экспертиз проектной документации, за исключением государственной экспертизы проектной документации, предусмотренной настоящей статьей».

В соответствии со ст.6 к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды относятся:

1. участие в определении основных направлений охраны окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации;

2. участие в реализации федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации;

3. принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением;

4. право принятия и реализации региональных программ в области охраны окружающей среды;

5. участие в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга) с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации;

6. осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм

собственности, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;

7. утверждение перечня должностных лиц органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих государственный экологический контроль (государственных инспекторов в области охраны окружающей среды субъекта Российской Федерации);

8. установление нормативов качества окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне;

9. право организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории субъекта Российской Федерации;

10. обращение в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;

11. предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;

12. ведение учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, государственный экологический контроль которых осуществляется субъектом Российской Федерации;

13. контроль в установленном федеральным законодательством порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;

14. ведение Красной книги субъекта Российской Федерации;

15. право образования особо охраняемых природных территорий регионального значения, управление и контроль в области охраны и использования таких территорий;

16. участие в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации;

17. право организации проведения экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, осуществления экологической паспортизации территории.

К функциям местного значения (ст.7) городских, сельских поселений относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

К полномочиям местного значения муниципального района относится организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды и организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

К вопросам местного значения городского округа относится организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа, организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Таким образом, на уровне органов местного самоуправления законом не предусмотрено осуществление государственного экологического управления и контроля, кроме областей, определенных настоящим Законом.

Для осуществления возложенных федеральным законом функций и полномочий в стране создана система государственного управления охраной окружающей среды, которая должна располагать определенными механизмами (работающими автоматически) и инструментами (рычагами) управления. Если таких механизмов системой не выработано, то она превращается в хаотичную, зависящую от каждого отдельного чиновника и практически не управляемую сферу управления.

В соответствии с ФЗ «Об охране окружающей среды» в границах отношений предприятия с окружающей средой автоматически действуют следующие механизмы:

1. платность природопользования;
2. государственная экологическая экспертиза;
3. процедура оценки воздействия на окружающую среду на стадии предшествующей строительству,
4. лицензирование отдельных видов деятельности,
5. экономический механизм в сфере природопользования.

Кроме этого существуют инструменты управления, которые определяются внутренними нормативными документами (Правительства РФ, Министерства природных ресурсов РФ, территориальных органов управления и контроля в этой области и т.д.), к ним относятся:

1. экологическая статистическая отчетность по различным направлениям деятельности предприятия, оказывающим влияние на окружающую среду;
2. отчетность по платежам (фактическая и плановая);
3. система сертификации в области управления окружающей средой и качеством продукции;
4. система управления качеством окружающей среды на предприятии и качеством продукции, установленная стандартами ИСО;
5. экологическое нормирование воздействия на окружающую среду;
6. инвентаризация источников загрязнения окружающей среды;
7. экологическая паспортизация производства и отходов.

При современном состоянии дел с охраной окружающей среды в России, часть имеющихся механизмов не работают, так как-либо не подтверждена нормативными документами, либо пересмотрена в процессе законотворчества. Так, например, отменен механизм государственной

экологической экспертизы проектной документации, для которого была разработана вся нормативная база и имела практика.

В настоящее время экологическая экспертиза стала элементом градостроительной экспертизы и подведомственна министерству строительства.

С точки зрения менеджмента длинный перечень функций и полномочий в области управления охраной окружающей среды и природопользования реализуемых различными уровнями исполнительной власти требуют детальной разработки технологии их осуществления. До настоящего времени наиболее проработанной областью является область управления отходами производства и потребления на региональном, муниципальной и уровне предприятий. Однако и здесь еще много недоработок, сложностей и несостыковок, что мешает эффективному взаимодействию государственных уполномоченных в данной сфере органов с природопользователями. Примером тому является новое, после избрание Президента РФ, изменение структуры органов исполнительной власти, в результате которого органы Ростехнадзора РФ вошли в состав Министерства природных ресурсов РФ.

#### Литература

1. Алехин А.Б. Прогнозирование и оптимизация эколого-экономических систем. К: Наукова думка, 1993. - 150 с.
2. Акимова Т.А., Хаскин В.В. Экология. Учебник для ВУЗов. М:ЮНИТИ, 1998г.
3. Бобылев С.Н., Хаджаев А.Ш. Экономика природопользования. Учеб.пос. – М: ТЕИС, 1997г.
4. Высторобец Е.А. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды и природных ресурсов М.: МНЭПУ. 2000.
5. Гусев А.А., Гусев И.Г. Эколого-экономические проблемы устойчивого развития // Экономика природопользования, 1996, №1.
6. Балацкий О.Ф., Мельник Л.Г., Яковлев А.Ф. Экономика и качество окружающей природной среды. Л.: Гидрометеиздат, 1984.- 190 с.
7. Воронцов А.П. Политика рационального природопользования и охраны окружающей среды. М., 1990. - 107 с.
8. Гирусов Э.В. и др. Экология и экономика природопользования: Учебник для вузов. М.: Закон и право, ЮНИТИ, 1998. - 455 с.
9. Голуб А.А., Струкова Е.Б. Экономические методы управления природопользованием. М.: Наука, 1993. -137 с.
10. Доклад Конференции ООН по окружающей среде и развитию. Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 г. Distr. General/A/Conf. 1972 г.
11. Заварзин Г.А. Котляков В.М. Стратегия изучения Земли в сфере глобальных изменений //Вестник РАН 1998 т.68. №1.

12. Заславский Е.М., Заславская Т.А. Устойчивое развитие и рынок научно-технической продукции экологической направленности – М.: ДЦГС «Экология», 1998 170 с.

13. Касьянов П.В. Переход к устойчивому развитию: эколого-экономические предпосылки. М: изд.НУМЦ Госкомэкологии России, 1998г.

14. Коптюг В.А. Конференция ООН по окружающей среде и развитию// Рио-де-Жанейро, июнь 1992 г./Новосибирск: Сиб. отд. РАН,1992.- 62 с.

15. Корб Б., Нагильхаут П. Экономические стимулы охраны окружающей среды США//Экономика и мат. методы, 1992, т. 28, вып. 5-6, с. 754-760.

16. Ляпина А.А. Экономика, экология, затраты. М.: Экономический факультет МГУ, ТЕИС, 1997. - 96 с.

17. Лукьянчиков Н.Н. Ноосферный путь развития России. М.: Тройка, 1995. - 47 с.

18. Лукьянчиков Н.Н., Потравный И.М. Экономика и организация природопользования. М.: Тройка, 2000.

19. Перелет Р. Международные аспекты в формировании экологического предпринимательства и переход к устойчивому развитию//Экология. Экономика. Бизнес. (Эколого-экономические аспекты устойчивого развития). М., 1995, с. 152-166.

20. Пределы роста: Доклад по проекту Римского клуба "Сложное положение человечества": Пер. с англ.// Медоуз Д. Х., Медоуз Д. Л., Рэндерс Й., Беренс В.В. М.: Изд-во Моск. ун-та, 1991. - 207 с.

21. За пределами роста. Медоуз Д.Х., Медоуз Д.А., Рендерс И. М.: Изд-во «Прогресс» 1994.

22 .Environmental Management in the Baltic Sea Region. 2 nd ECO-BALTIC Conference. 9-11 October 1997. Gdansk, Polen. - 163 pp.

23. Kalusche D/ Oekologie in Zahlen: eine Dstensammlung in Tabellen mit ueber 10000 Einzelwerten/ Stuttgart; Yena; New York: G. Fischer. 1996.